



# CÂMARA MUNICIPAL DE NOVO HAMBURGO

ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PROCURADORIA-GERAL

Parecer jurídico – PELOM nº 03/2015

1

Novo Hamburgo, 10 de junho de 2.015.

EXMO. SR.

ALEXANDRE HENDLER HENDLER

DD. COORDENADOR DAS COMISSÕES

CÂMARA MUNICIPAL DE NOVO HAMBURGO

Ref.: PELOM nº 03/2015

Prezado Sr. Coordenador das Comissões:

1. Em resposta à Vossa solicitação de parecer jurídico para análise do PELOM nº 38/2015 que “Acrescenta o § 3º ao art. 21 da Lei Orgânica do Município de Novo Hamburgo.”, de Autoria da Vereadora Patrícia Taíne Beck, passamos a aduzir o que segue.

2. Respeitosa vênua, o presente Projeto de Emenda à Lei Orgânica nº 3/2015 está eivado de inconstitucionalidade por vício material.

3. Com efeito, explica-se.

4. Reza o art. 22 da Constituição Federal:



# CÂMARA MUNICIPAL DE NOVO HAMBURGO

ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PROCURADORIA-GERAL

Parecer jurídico – PELOM nº 03/2015

2

“Art. 22. Compete privativamente à União legislar sobre:

“I – direito civil, comercial, **penal**, processual, eleitoral, agrário, marítimo, aeronáutico, espacial e do trabalho;

“ ...

“Parágrafo único. Lei complementar poderá autorizar os **Estados** a legislar sobre questões específicas das matérias relacionadas neste artigo.”

## 5. É o entendimento jurisprudencial do Pretório

Excelso:

“DIREITO PROCESSUAL PENAL. DIREITO CONSTITUCIONAL. AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE. CRIAÇÃO, POR LEI ESTADUAL, DE VARAS ESPECIALIZADAS EM DELITOS PRATICADOS POR ORGANIZAÇÕES CRIMINOSAS. – PREVISÃO DE CONCEITO DE ‘CRIME ORGANIZADO’ NO DIPLOMA ESTADUAL. ALEGAÇÃO DE VIOLAÇÃO À COMPETÊNCIA DA UNIÃO PARA LEGISLAR SOBRE MATÉRIA PENAL E PROCESSUAL PENAL. ENTENDIMENTO DO EGRÉGIO PLENÁRIO PELA PROCEDÊNCIA DO PEDIDO DE DECLARAÇÃO DE INCONSTITUCIONALIDADE. – INCLUSÃO DOS ATOS CONEXOS AOS CONSIDERADOS COMO CRIME ORGANIZADO NA COMPETÊNCIA DA VARA ESPECIALIZADA. REGRA DE PREVALÊNCIA ENTRE JUÍZOS INSERIDA EM LEI ESTADUAL. INCONSTITUCIONALIDADE. VIOLAÇÃO DA COMPETÊNCIA DA UNIÃO PARA TRATAR SOBRE DIREITO PROCESSUAL PENAL (ART. 22, I, CRFB). – AUSÊNCIA DE RESSALVA À COMPETÊNCIA CONSTITUCIONAL DO TRIBUNAL DO JÚRI. VIOLAÇÃO AO ART. 5º, XXXVIII, CRFB. AFRONTA À COMPETÊNCIA DA UNIÃO PARA LEGISLAR SOBRE PROCESSO (ART. 22, I, CRFB). ... VÍCIO FORMAL, POR INVADIR COMPETÊNCIA PRIVATIVA DA UNIÃO PARA TRATAR DE PROCESSO (ART. 22, I, CRFB). ... MATÉRIA PROCESSUAL, QUE DEVE SER TRATADA EM LEI NACIONAL (ART. 22, I, CRFB). – AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE JULGADA PARCIALMENTE PROCEDENTE .



# CÂMARA MUNICIPAL DE NOVO HAMBURGO

ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PROCURADORIA-GERAL

Parecer jurídico – PELOM nº 03/2015

3

## MODULAÇÃO DOS EFEITOS TEMPORAIS DA DECISÃO.

“ ...

“2. O conceito de “crime organizado” é matéria reservada à competência legislativa da União, tema interdito à lei estadual, à luz da repartição constitucional (art. 22, I, CRFB). 3. À Lei estadual não é lícito, a pretexto de definir a competência da Vara especializada, imiscuir-se na esfera privativa da União para legislar sobre regras de prevalência entre juízos (arts. 78 e 79 do CPP), matéria de caráter processual (art. 22, I, CRFB).

“3. À Lei estadual não é lícito, a pretexto de definir a competência da Vara especializada, imiscuir-se na esfera privativa da União para legislar sobre regras de prevalência entre juízos (arts. 78 e 79 do CPP), matéria de caráter processual (art. 22, I, CRFB).

“ ...”<sup>1</sup>

6. Por outro lado, ainda que se entenda, forte no parágrafo único, do art. 22, da Carta Magna, que haveria possibilidade de competência legislativa concorrente, essa seria, apenas dos Estados, estando, portanto, **excluídos** os Municípios sem contar a **ausência** da lei complementar.

7. No presente PELOM nº 3/2015 estar-se-ia tipificando uma conduta, erigindo-a a outra já prevista na legislação penal (Código Penal Brasileiro), cuja competência legislativa é exclusiva da União.

8. E, para arrematar, o ensinamento do Min. LUÍS ROBERTO BARROSO:

STF, Pleno, ADIN nº 4.414, Rel. Min. Luiz Fux, julg. 31/05/12.



# CÂMARA MUNICIPAL DE NOVO HAMBURGO

ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PROCURADORIA-GERAL

Parecer jurídico – PELOM nº 03/2015

4

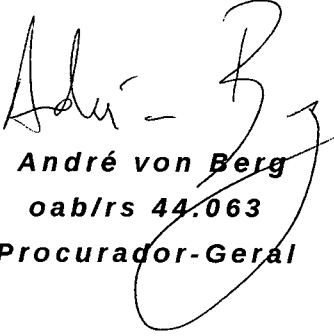
“O mundo do direito tem suas fronteiras demarcadas pela Constituição e seus caminhos determinados pelas leis. Além disso, tem valores, categorias e procedimentos próprios, que pautam e limitam a atuação dos agentes jurídicos, sejam juízes, advogados ou membros do Ministério Público. ...”<sup>2</sup>

9. Pelo fio do exposto, o parecer é pela inconstitucionalidade, por vício material, do PELOM nº 3/2015.

10. Destarte, o parecer é pelo encaminhamento à Comissão de Constituição, Justiça e Redação, nos termos do art. 69 do Regimento Interno para deliberação.

11. Finalmente, cumpre ressaltar que o presente parecer é peça meramente opinativa (STF, Pleno, MS nº 24.073, Rel. Min. Carlos Velloso, julg. 06/nov/02).

12. É o parecer, que submetemos para vossas providências.

  
**André von Berg**  
**oab/rs 44.063**  
**Procurador-Geral**

<sup>2</sup> Curso de Direito Constitucional Contemporâneo, Saraiva, 3ª ed. p. 419.